



大会

Distr.: General
26 July 2023
Chinese
Original: English

第七十七届会议

议程项目 24

农业发展、粮食安全和营养

2023 年 7 月 10 日白俄罗斯常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信

谨随函转递一份情况说明，其中重点指出了与白俄罗斯钾肥有关的制裁对全球粮食安全的不利影响(见附件)。

请将本函及其附件作为大会议程项目 24 下的文件分发为荷。

临时代办

帕维尔·叶夫先科(签名)



2023 年 7 月 10 日白俄罗斯常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信的附件

[原件：俄文]

对白俄罗斯钾肥实施制裁给全球粮食安全带来的不利影响

白俄罗斯共和国一再指出，对白俄罗斯钾肥实施制裁，包括立陶宛非法禁止白俄罗斯钾肥过境，有可能导致世界挨饿，危及全球粮食安全。白俄罗斯关于此问题的备忘录已作为联合国大会正式文件发布(A/76/513、A/76/677 和 A/77/809)。

然而，立陶宛却继续声称白俄罗斯对全球粮食安全的贡献可以说是无足轻重，尽管白俄罗斯在 2022 年之前在全球钾肥贸易中占比 20%。

对白俄罗斯钾肥采取限制性措施引发的钾肥短缺导致世界市场上钾肥短缺、价格上涨，进而导致钾肥使用量减少、作物产量下降、粮食价格上涨。这种情况在世界上最不发达国家尤其危险，有可能造成大范围挨饿情况。

以下是一些有声誉的国际组织和机构得出的结论。

1. 联合国秘书长古特雷斯设立的全球粮食、能源和金融危机应对小组分别于 2022 年 4 月 13 日和 2022 年 6 月 8 日发布的简报指出，白俄罗斯和俄罗斯联邦的化肥出口量约占世界的五分之一。此外，俄罗斯联邦和白俄罗斯化肥供应的中断导致化肥价格上涨速度甚至超过粮食价格。许多农民，特别是小农，因此被迫减产，因为他们所需的化肥比他们出售的谷物更贵。而且，由于这一关键的化肥问题，2023 年全球粮食产量可能无法满足不断增长的需求。简报还指出，全世界每两个人中就有一人依赖使用化肥的农产品。

2. 据联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界贸易组织 2022 年 11 月 14 日向二十国集团提出的题为“全球化肥市场和政策”的联合建议所述：¹

- 全球化肥价格大幅上涨；
- 世界市场化肥供应的减少助推了价格上涨；
- 白俄罗斯钾肥出口量在 2021 年第一季度达 362 万吨，到 2022 年第一季度大幅降至 195 万吨。最近几个月的进口统计数字表明，白俄罗斯钾肥供应的下降速度加快；
- 非洲在全球化肥使用量中仅占 3%至 4%，其中约 50%的化肥供应用于滋养非洲最重要的经济作物。因此，化肥使用量缩减将产生严重后果，包括破坏一些农业社区的粮食安全；
- 应尽一切努力使化肥国际贸易放开，以满足国内和全球需求。

¹ 见 https://www.wto.org/english/news_e/news22_e/igo_14nov22_e.pdf。

3. 据国际粮食政策研究所(粮食政策研究所)2022 年 11 月 9 日一篇文章所述:²
 - 受制裁影响, 白俄罗斯钾肥出口量从 910 万吨(2021 年 12 月 1 日)减至 390 万吨(2022 年 12 月 1 日);
 - 钾肥进口商可能会拒绝从俄罗斯和白俄罗斯购买, 因为与受制裁国家做生意会带来额外的成本和风险。
4. 据世界银行 2023 年 1 月 5 日一篇文章所述:³
 - 2022 年 12 月 1 日, 全球钾肥价格为每吨 562 美元, 而在 2022 年 1 月 1 日则为每吨 221 美元;
 - 由于经由欧洲联盟国家的领土过境受限, 白俄罗斯的钾肥出口下降了 50%以上。特别是, 立陶宛已停止使用其铁路网将白俄罗斯钾肥运往克莱佩达港, 该港口通常处理白俄罗斯 90%的出口。
5. 据经济、社会及文化权利委员会 2023 年 3 月 30 日关于立陶宛第三次定期报告的结论性意见所述:⁴
 - 委员会继续对立陶宛最近采取的一些措施感到关切, 这些措施阻止白俄罗斯钾肥运往非洲和拉丁美洲第三国, 导致这些国家化肥短缺, 对它们的粮食安全产生不利影响;
 - 委员会建议立陶宛审查已对第三国化肥价格和粮食安全产生不利影响的近期这些措施。

这方面的论述远不止这些例子。

2021 年, 白俄罗斯和俄罗斯在全球钾肥供应量中几乎平分秋色地各占 40%以上, 加拿大占 35.9%, 美国占 5.8%。

2022 年, 白俄罗斯在全球钾肥贸易中的占比下降至 9%左右, 俄罗斯的占比约为 16.4%。随着白俄罗斯和俄罗斯的钾肥供应量下降, 价格相应上涨。

由此可见, 对白俄罗斯钾肥业的制裁成为 2022 年化肥价格大幅上涨的主要原因之一, 导致即食食品价格大幅上涨。

例如, 2022 年巴西氯化钾价格达到每吨 1 200 美元的历史最高水平。巴西农产品的国际买家将长期感受到这一冲击的影响, 某几类即食食品的价格上涨了近五倍。

根据世界银行 4 月份的预测, 2023 年, 钾肥的全球平均价格将回落至每吨 475 美元, 到 2024 年将回落至每吨 425 美元。不过, 2023 年和 2024 年的钾肥价格将高于 2021 年(对白俄罗斯钾肥实施限制措施的时期)。

² 见 <https://www.ifpri.org/blog/how-sanctions-russia-and-belarus-are-impacting-exports-agricultural-products-and-fertilizer>。

³ 见 <https://blogs.worldbank.org/opendata/fertilizer-prices-case-affordability-and-availability-issues-linger>。

⁴ E/C.12/LTU/CO/3。

应回顾指出的是，根据世界银行的数据，2022 年 1 月 1 日全球钾肥价格为每吨 221 美元。尽管价格略有回落，但农民的可负担能力仍然低下。

脆弱国家受制裁的影响最大。

2022 年，白俄罗斯在非洲钾肥市场的占比从 41.7%降至 2.8%。白俄罗斯 2021 年向非洲大陆 30 个国家供应了约 632 000 吨钾肥，2022 年向 6 个国家供应了约 30 000 吨钾肥。喀麦隆、肯尼亚、留尼汪、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦等国完全由白俄罗斯提供化肥。科特迪瓦、加蓬、马达加斯加、马拉维、塞内加尔和塞拉利昂等若干国家的化肥需求 50%由白俄罗斯钾肥予以满足。

根据我们基于粮农组织数据作出的计算，2022 年白俄罗斯几乎完全从钾肥供应者名单中消失导致非洲谷物收成下降 16.1%。

2023 年，由于立陶宛的行动，对非洲的供应已完全瘫痪。

钾肥市场参与者和相关行业普遍认为白俄罗斯钾肥供应具有不确定性，可能对全球农业供应链和粮食安全产生破坏性影响。

国际市场上钾肥短缺短期内无法填补：现有生产商难以迅速增加目前的产量，而“新参与者”的进入需要大量的开发成本和时间。从做出决定到生产出第一吨产品，新矿的建设至少需要 5 到 7 年。

因此，目前的粮食危机与无法获得化肥有关，而这在未来几年可能与粮食短缺有关。联合国秘书长古特雷斯已一再指出这一点。

应当切记的是，世界人口预期将增长。据联合国专家预测，未来 30 年，世界人口预期增加近 20 亿，从目前的 80 亿增加到 2050 年的 97 亿，并可能在 2080 年代中期达到近 104 亿的峰值。

随着世界人口的增长，并鉴于发展中国家可耕地的减少和贫瘠以及可支配收入的增加，钾肥的消耗量将进一步增加。与此同时，这将导致全球钾肥供应出现赤字。

白俄罗斯一贯为确保全球粮食安全作出了重大贡献。然而，针对白俄罗斯的非法单方面强制性措施使脆弱国家的民众濒临饥饿边缘，并导致推出此类措施的国家粮食不安全。

白俄罗斯再次敦促联合国发挥自身能力劝说立陶宛不进行政治操纵，不滥用过境国的地位，恢复履行国际义务。

我们呼吁摒弃单方面强制性措施，因为它们不仅有悖国际义务，包括在《2030 年可持续发展议程》实施框架内的义务，而且也违反《联合国宪章》和联合国大会相关决议的规定。